

## LA INICIATIVA DE MÉRIDA: COMPLEMENTO DEL PLAN COLOMBIA

En el año 2005 EE UU, Canadá y México conformaron la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPA) con el objetivo de *“proteger mejor a América del Norte y asegurar el tráfico eficiente de viajeros y mercancías legales a través de nuestras fronteras comunes.”* Se establecieron tres áreas prioritarias:

1. Protección de América del Norte contra amenazas externas a través de una Estrategia Regional de Seguridad para los viajeros, las cargas y de bio - protección para *“evaluar, prevenir, proteger, detectar y responder a amenazas a la salud pública y al sistema alimentario y agrícola tanto naturales como intencionales.”*
2. Prevención y respuesta a amenazas dentro de América del Norte a través de:
  - a) Una Estrategia de Seguridad del Transporte marítimo y de los puertos, del transporte aéreo, del combate a amenazas extraterritoriales para los tres países *“incluyendo el terrorismo, el crimen organizado, las drogas, así como el tráfico de personas y el contrabando de bienes.”*
  - b) Fortalecimiento de las alianzas en las informaciones para la producción de inteligencia.
  - c) Desarrollo de un enfoque común para la protección de la infraestructura fundamental de la región y para responder a *“incidentes terroristas transfronterizos y desastres naturales”*.
3. Aumento de la eficiencia del flujo seguro de tránsito de bajo riesgo a través de:
  - a) Desarrollo e instrumentación de una Estrategia de Agilización Transfronteriza.
  - b) Identificación, desarrollo e implementación de nuevas tecnologías.

.  
..

El 28 de febrero de 2008 en la reunión realizada en Los Cabos, Baja California, se determinaron una serie de acciones en los rubros de:

1. Competitividad: Combate a la piratería y a la falsificación; y construcción del Marco de Cooperación de Regulaciones especialmente en el sector automotriz.
2. Seguridad alimentaria y de productos: Cooperación para mejorar la identificación, evaluación y manejo de alimentos y compatibilizar los regímenes de regulación e inspección.
3. Energía y medioambiente: Cooperar en la transferencia de nuevas tecnologías al mercado, el establecimiento de estándares más eficientes de combustible para autos y para la eficiencia energética.
4. Fronteras seguras e inteligentes: Mejorar las fronteras comunes.
5. Manejo de emergencias: Antes, durante y después de los desastres.

Se informó que hubo avances en la cooperación bilateral y trilateral para eliminar las amenazas del tráfico de armas, terrorismo, lavado de dinero, falsificaciones, trata de personas, contrabando y violencia fronteriza. Participó del encuentro el Consejo para la Competitividad de América del Norte (NACC). Se discutió como hacer de la región un mejor lugar para hacer negocios y se reiteró el interés por *“mantener un diálogo abierto con empresarios y otras partes interesadas.”*

El 22 de abril de 2008, el Vicesecretario de Estado John Negroponte manifestó: *“...Juntos Canadá y México son la fuente más grande de importación de petróleo para Estados Unidos....la relación conlleva enormes beneficios, tales como empleos, seguridad energética y precios más bajos para los ciudadanos... Hoy día la relación de América del Norte es indiscutiblemente una plataforma dinámica para nuestro éxito en el mundo a largo plazo, así como una plataforma crítica para confrontar - más rápidamente, de mejor forma y con mayor cooperación - los desafíos del crimen transnacional y la preparación regional para emergencias que amenazan este éxito. Es la cuarta reunión de nuestros líderes desde que se comenzó la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad.... Hablarán sobre la actualización de la infraestructura fronteriza... sobre las estrategias para coordinar nuestras respuestas a riesgos mundiales en los campos de la salud, productos inseguros, desastres naturales y ataques terroristas. Canadá y México son dos de los aliados más importantes de Estados Unidos en el mundo.”*

La ASPAN, es el complemento del NAFTA (Tratado de Libre Comercio de América del Norte) y un antecedente cercano de la Iniciativa de Mérida.

El 18 de julio de 2007, el Secretario de Estado Adjunto para Asuntos del Hemisferio Occidental Thomas A. Shannon Jr, anunció la “Estrategia para Combatir las Pandillas Criminales en América Central y México”. Es un componente de un plan de seguridad regional más amplio que fue discutido entre los Presidentes de México, Guatemala y EE UU. Se determinaron cinco áreas donde los países trabajarían en común:

1. Diplomacia: Trabajo con la comunidad internacional, el sector privado y las ONGS para proteger a los jóvenes contra el delito.
2. Repatriación: Trabajo conjunto de la policía regional y los funcionarios judiciales. Un ejemplo de ello es la nueva Unidad Transnacional Antipandillas en El Salvador.
3. Mejora de la capacidad a través del Programa de Pandillas, de la Comisión Interamericana para el Control de Abuso de Drogas (CICAD) de la OEA; y de la Academia Internacional para la Aplicación de la Ley en El Salvador.
4. Prevención.

El Informe 2007 de la ONU señaló la presencia de pandillas juveniles en El Salvador (10.500 integrantes); Honduras (36.000 miembros); Guatemala (14.000 integrantes), con ramificaciones en Belice, Costa Rica y Panamá; y en el caso de la Mara Salvatrucha (MS - 13) salvadoreña , operaba en 38 estados norteamericanos a través de entre 8.000 y 10.000 miembros.

El 22 de octubre de 2007, la Casa Blanca informó que el Presidente Bush solicitaría fondos para financiar una **nueva iniciativa de cooperación en materia de seguridad con México y los países de Centroamérica para combatir las amenazas del narcotráfico, la delincuencia transnacional y el terrorismo**. El objetivo de la misma consistiría en:

- a) Producir un hemisferio más seguro y protegido.
- b) Impedir la entrada y propagación de drogas ilícitas y amenazas transnacionales.

Bush solicitó una primera partida, contemplada en el presupuesto fiscal 2008 de 550.000.000 millones de dólares . 500.000.000 se destinarían a México y 50.000.000 a América Central. En el presupuesto fiscal 2009 se contemplan 450.000.000 de dólares para México y 100.000.000 para Centroamérica. El monto plurianual total a aplicar es de 1.400.000.000 de dólares.

Es una propuesta a cumplirse en varios años. El dinero será utilizado para proporcionar:

- a) Equipos de inspección, escaneos iónicos y unidades caninas para ser usados por la aduana mexicana, la nueva policía federal mexicana y los militares.
- b) Tecnología para mejorar y asegurar los sistemas de comunicación e información.
- c) Asesoramiento y capacitación técnica para fortalecer las instituciones jurídicas.
- d) Helicópteros y aviones de vigilancia para actividades de interdicción.
- e) Financiación inicial para la cooperación en materia de seguridad con Centroamérica.
- f) Equipos y materiales para apoyar a las agencias de seguridad.

Thomas Shannon, al hacer el pedido de dinero y explicar la Iniciativa ante la Cámara de Representantes el 14 de noviembre de 2007 expresó:

*“Durante la última década organizaciones de tráfico de drogas y otros grupos delictivos han tratado de socavar e intimidar a las instituciones del gobierno en México y América Central... debilitando de manera considerable la capacidad de dichos gobiernos para mantener el orden público y ampliar el estado de control. El Presidente Calderón ha reconocido que necesita recursos institucionales y materiales de mayor envergadura para garantizar el éxito.... Ha pedido a EE UU establecer una nueva colaboración con México y ayuda para reforzar los organismos de aplicación de la ley mexicanos, la seguridad pública y la seguridad transfronteriza para derrotar a las organizaciones delictivas y de tráfico de drogas... El Presidente Calderón está reorganizando la policía federal, poniendo recursos nuevos y adicionales en manos de los servicios de seguridad, desplegando unidades militares en apoyo de las operaciones de policía... Se trata de un nuevo paradigma para la cooperación en materia de seguridad... Por medio del Sistema de Integración de América Central (SICA), los gobiernos (centroamericanos) han demostrado la determinación política de aunar fuerzas para fortalecer la seguridad regional...están comprometidos a colaborar entre sí así como con EE UU.*

***La Iniciativa de Mérida representa un esfuerzo para integrar los programas de seguridad desde los Andes, a través del istmo de América Central y hacia México, hasta la frontera del sudoeste de EE UU. Tiene lugar en el momento adecuado porque responde a una amenaza en tiempo real. Tenemos profundos vínculos geográficos, económicos y demográficos con México y América Central.”***

Cuando Shannon habló de grupos delictivos ¿estaba aludiendo sin nombrarlos claramente a los zapatistas, a los ciudadanos de OAXACA, a los movimientos sociales y políticos de resistencia al imperio y sus servidores vernáculos? Era evidente su satisfacción por la decisión del gobierno mexicano de emplear a sus

fuerzas armadas en la lucha contra el narcotráfico, el terrorismo y el crimen organizado. Cabe recordar que EE UU ha venido presionando en las Reuniones de los Ministros de Defensa del Continente por la aplicación de esta política a nivel hemisférico. El diario *“La Razón” de Monterrey, México*, informó a sus lectores el 22 de noviembre de 2007 que legisladores estadounidenses arribarían al país en los últimos días de ese mes para analizar con sus homólogos mexicanos los alcances del Plan, llamado también **“Plan México”** y que: *“Un 40% de los recursos se destinará a adquirir equipo para la intercepción aérea de drogas, tales como aviones y helicópteros. El resto de los recursos apoyará la capacitación de agentes, campañas e promoción antidroga, defensa de derechos humanos y la creación de nuevas oficinas del aparto judicial.”*

En enero de 2008, Shannon declaró:

*“Por todo el hemisferio los grupos terroristas, los insurgentes y los traficantes de drogas adquieren armas mediante tráfico ilícito, robo y contrabando. Nuestros esfuerzos nacionales de aplicación de la ley para reducir la demanda y controlar el flujo de las armas y dinero en efectivo hacia el sur ayudarán a cortar el oxígeno que junto con el miedo y la intimidación alimentan a estas organizaciones criminales.”*

Esta vez no hubo eufemismos. El enemigo quedó claramente expuesto. Los términos “insurgentes y terroristas” comprenden a las FARC, el EZLN, las organizaciones sociales y políticas de resistencia, los gobiernos indóciles, por lo tanto se los definió como **organizaciones criminales**.

El 9 de mayo de 2008 reiteró:

*“La Iniciativa de Mérida proporciona una apertura sin precedentes para abordar la seguridad en coordinación con vecinos cuyos países forman un **punte que se extiende desde los Andes hasta la frontera de EE UU.**”*

Agentes del FBI trabajan con sus contrapartes de El Salvador, Honduras, Guatemala y México y la Unidad Antipandillas Transnacionales salvadoreña opera en colaboración con el FBI.

El 14 de mayo de 2008, la dirección editorial del periódico *“The San Diego Union - Tribune”* entrevistó a Shannon. En el reportaje éste comparó a México con Colombia en cuanto a la situación del país y alabó al presidente mexicano por **“utilizar al ejército para respaldar las actividades de la policía federal y las operaciones antinarcóticos y también arremeter contra la delincuencia organizada. El ejército jamás antes se ha involucrado en este tipo de actividades ni tampoco la marina.”** Expresó que mientras México combatía la corrupción policial era necesario **mantener cierto grado de orden público y que “es ahí donde el ejército desempeña la función importante.”** A buen entendedor, pocas palabras.

En un momento el periodista le preguntó si podía hablar sobre los recursos petroleros mexicanos. Muy suelto de cuerpo Shannon manifestó que PEMEX no había reinvertido sus ganancias como debía ya que las mismas habían sido destinadas para pagar otros programas, en especial los sociales; que EE UU no

realizaría pronunciamientos públicos pero que había ejemplos de empresas estatales de petróleo y energía que habían realizado el gran salto adelante al permitir inversiones de capital privado y asociaciones con empresas extranjeras y concluyó: “*PEMEX no ha alcanzado todavía ese punto, pero creo que tarde o temprano los mexicanos se darán cuenta de que el petróleo y el gas natural son importantes herramientas estratégicas y que al mantener una estructura que limita la capacidad de México para usarlas en realidad se perjudican a sí mismos.*”

Conviene recordar que el pueblo mexicano libra una encarnizada batalla para impedir la privatización de PEMEX, vieja aspiración de EE UU, porque si esto se produjera, serían las transnacionales norteamericanas las beneficiarias; situación que está claramente determinada en el NAFTA.

Días más tardes, el 8 de junio de 2008, en la entrevista que le hizo “*Prensa Libre*” reconoció que se estaba desarrollando un plan de seguridad regional entre Centroamérica, **Colombia**, México y EE UU y que: “*La Iniciativa Mérida vincula lo que está pasando en México y Colombia.*” Huelgan los comentarios.

La Iniciativa fue aprobada por el Congreso norteamericano a fines de junio de 2008 a pesar de las críticas por la falta de consultas del gobierno con el Congreso para su elaboración, así como de los controles sobre el destino y uso de los fondos. México recibirá 400.000.000 de dólares durante el transcurso del año 2008 y 65.000.000 los países centroamericanos incluidos en la Iniciativa. Haití y República Dominicana también fueron incluidos en el financiamiento para América Central. El senador estadounidense Christopher Dodd, presidente de la Subcomisión de Relaciones Exteriores en asuntos del Hemisferio Occidental del Senado manifestó: “*Estados Unidos y México deben continuar colaborando juntos para confrontar nuestros retos comunes en materia de seguridad*”. Cabe agregar que junto con la dotación de fondos para este Plan, se aprobaron fondos para la continuación de las operaciones militares en Afganistán e Iraq. El 30 de junio de 2008 Bush promulgó la Ley HR 2642 de Asignaciones Suplementarias 2008 que autoriza la Iniciativa. En su discurso agradeció a los representantes demócratas por haber participado y aprobado la Ley en su conjunto y *señaló que más allá de las diferencias por la campaña electoral, republicanos y demócratas eran una sola familia, la familia estadounidense*. Como dice el refrán: “A buen entendedor, pocas palabras”.

Con la Iniciativa de Mérida, se cierra el cerco sobre los recursos naturales y estratégicos de México y América Central. Es el broche de oro para el NAFTA, PLAN PUEBLA - PANAMÁ y el CAFTA. Se cierra el cerco sobre Nicaragua, Cuba, los países del Caribe; y en América del Sur sobre Venezuela, Ecuador, Bolivia, al ser un complemento del PLAN COLOMBIA; pero también de la INICIATIVA REGIONAL ANDINA y de los TLC (Tratados Bilaterales de Libre Comercio), sobre la AMAZONIA y los recursos naturales y estratégicos sudamericanos.

Hasta aquí una somera descripción de los instrumentos utilizados por el “Sistema Americano” para lograr la implementación de sus objetivos de pleno dominio de los recursos naturales estratégicos de la región bajo la máscara de las medidas de seguridad imprescindible que deben adoptarse para evitar el maligno operar de los que constituyen las “nuevas amenazas” que deben ser comunes para nuestros

castigados pueblos: el terrorismo, la disponibilidad de armas de destrucción masiva, el narcotráfico y las migraciones. Parece realmente una burla y estas afirmaciones parecen ridículas por lo absurdas. Pero el imperio ya ha establecido su doctrina y sabe que la persistencia de sus operaciones para imponer sus finalidades siempre dan frutos, amparados por gobiernos de “democracias de baja intensidad” y gobernantes que, bajo el funcionamiento de democracias “representativas,” pueden ser fácilmente corrompidos sin tener que dar cuenta a sus gobernados de que conocen cuáles son en realidad estas no tan nuevas amenazas: la pobreza, el desempleo, el hambre, la desnutrición, la falta de trabajo, salud, vivienda, educación... que nunca serán realmente atacadas por estas absurdas alianzas regionales entre el imperio y sus cómplices. Esta es una voz de alarma para que nuestros pueblos no se dejen engañar por las ambiciones del llamado Primer Mundo y para que, unidos en sus bases populares, puedan asestar nuevas derrotas a nuevos intentos de control.

Hoy más que nunca debemos estar alertas. Como dijera José Martí: “**¡Los árboles se han de poner en fila para que no pase el gigante de las siete leguas.!**”

PROFESORA ELSA M. BRUZZONE